

د افغانستان اسلامي جمهوریت
د صنعت او سوداګرۍ وزارت
د استراتیژۍ، پالیسی او پلان ریاست



جمهوری اسلامی افغانستان
وزارت صنعت و تجارت
ریاست استراتیژۍ، پالیسی و پلان

Islamic Republic of Afghanistan
Ministry of Industry & Commerce
Strategy, Policy and Planning Directorate

پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری

جدي 1397

وزارت صنعت و تجارت منحصیث یک اداره پالیسی ساز، تسهیل کننده و هماهنگ کننده در راستای عرضه خدمات برای سکتور خصوصی عمل میکنند، مبارزه با فساد اداری یکی از اولویت های اساسی این وزارت محسوب میگردد، پلان عمل مبارزه با فساد اداری این وزارت در مطابقت با استراتیژی ملی مبارزه با فساد اداری، مصوبات شورای عالی حاکمیت قانون و احکام و هدایات مقام عالی ریاست جمهوری و پلان استراتیژیک پنج ساله (۱۳۹۵-۱۳۹۹) وزارت تهیه شده است؛

هدف از طرح این پلان محو فساد احتمالی در وزارت صنعت و تجارت بوده، تا تمام فعالیت های وزارت بصورت کل بهبود یافته، باعث افزایش عواید، بهبود محیط سرمایه گذاری، انکشاف صادرات و بلند بردن کیفیت خدمات گردد؛

2. تشخیص وظایف اساسی وزارت صنعت و تجارت

این وزارت در زمینه تشویق، حمایت و تقویت صنعت، سرمایه گذاری، تجارت و انکشاف صادرات فعالیت نموده، جهت حصول اهداف در ساحات از قبل تعیین شده، چهار وظیفه اصلی ذیل را به عهده دارد:

- ایجاد شرایط مساعد برای سرمایه گذاری سکتور خصوصی، حمایت از تشبثات خصوصی و فعالیت های تجاری مبتنی بر نظام بازار آزاد از طریق طرح و تطبیق پالیسی ها و استراتیژی ها و قوانین و مقررات در کشور؛
- ایجاد تسهیلات تجاری در گمرکات، ثبت و فعالیت تشبثات خصوصی، حمایت از صنایع داخلی و صادرات و تقویت روابط تجاری با سایر کشورها؛
- طرح و تطبیق پالیسی ها به منظور تنظیم امور مربوط به تجارت داخلی و خارجی کشور؛
- ایجاد هماهنگی با وزارت ها و ادارات و سکتور خصوصی در زمینه های فوق؛

3. تعیین پنج بنچمارک / شاخص مبارزه با فساد اداری مطابق استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری

- تأمین شفافیت در پروسه ثبت و توزیع جواز ها
- تأمین شفافیت در پروسه های مالی واداری
- تأمین شفافیت در پروسه تدارکات داخلی
- تنظیم امور کارکنان خدماتی
- تقویت سیستم جوازدهی شرکت ها / تشبثات

4. مشوره با شعبات داخلی وجوانب ذیدخل کلیدی اداره در مورد پلان عمل

غرض طرح و ترتیب پلان مبارزه با فساد اداری، شناسایی و تشخیص نکات آسیب پذیر فساد، مشوره و تفاهم باریاست های این وزارت صورت گرفته است، که نکات مشخص مورد نظر شامل پلان مبارزه با فساد اداری این وزارت گردیده است؛

5. شناسایی خطرات و آسیب پذیری های معروض به فساد اداری

- پروسیجر های طولانی طی مراحل اسناد (بیروکراسی)
- پیچیدگی پروسه های تدارکاتی
- پائین بودن معاشات مامورین
- استفاده محدود از تکنالوژی
- پائین بودن ظرفیت کارمندان غرض ارایه تسهیلات و خدمات برای سکتور خصوصی

6. شرح پروسه تدوین پلان

بر اساس پیشنهاد ریاست استراتیژی، پالیسی و پلان و حکم مقام محترم وزارت صنعت و تجارت جمهوری اسلامی افغانستان کمیته مشخص موظف گردیده اند، تا درمطابقت با استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری و استراتیژی وزارت، پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری وزارت صنعت و تجارت را ترتیب و در تحقق و تطبیق آن اقدام نمایند. پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری وزارت صنعت و تجارت تحت رهبری معینان امور تجارتي و انکشاف سکتور خصوصی و صنایع به سکرتریت ریاست استراتیژی، پالیسی و پلان بر اساس نظریات و همکاری ریاست های مربوطه این وزارت تهیه و ترتیب گردیده است؛

7. ماخذ

- نکات احتمالی آسیب پذیر ازفساد، شناسائی شده دروزارت
- نظریات مقام وزارت
- نظریات کمیته مبارزه بافساد اداری وزارت

8. میکانیزم نظارت و ارزیابی از تطبیق پلان

پیشرفت و تطبیق پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری وزارت صنعت و تجارت از طریق کمیته (مبارزه بافساد اداری وزارت) که تحت رهبری معین انکشاف سکتور خصوصی و صنایع با سکرتریت ریاست استراتیژی، پالیسی و پلان نظارت و ارزیابی میگردد؛

9. گزارش دهی به سکرتریت ویژه

طبق فیصله مقام محترم وزارت صنعت و تجارت گزارش پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری این وزارت بر اساس فعالیت های که در هر ربع در پلان عمل تعیین گردیده است (دو هفته قبل از ختم هر ربع) مطابق فارمت از قبل تعیین شده به سکرتریت ویژه مبارزه علیه فساد اداری ارایه می گردد؛

10. خطرات پروسه اصلاحات و اقدامات لازم جهت رفع آن

اقدامات پیشگیرانه	خطرات / چالشها
- تجهیز دفاتر ولایتی با وسایل و تجهیزات مدرن ومورد نیاز(برق، انترنت، کامپیوتر) وهمآهنگی سایر ادارات در ولایات	- عدم موجودیت تسهیلات لازم برای همآهنگی و گزارشدهی ادارات و نهادهای ولایتی مربوط وزارت صنعت و تجارت به وقت و زمان آن
- جلوگیری از نفوذ افراد زور مند	- مداخله افراد زورمند در راستای آوردن اصلاحات و تطبیق ریفرم
- تعدیلات درقوانین استخدام، نظارت از تطبیق قوانین، درنظرگرفتن اصل مجازات ومکافات	-مغلق بودن قوانین ومقررات استخدام، عدم انطباق آن با شرایط و اوضاع موجود و عدم نظارت از تطبیق قوانین ومقررات.

11. نکات قابل بحث و تصویب درشورای عالی حاکمیت قانون مبارزه علیه فساد اداری

این پلان عمل بر اساس تصامیم و نکات مورد بحث شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه بر علیه فساد اداری منطبق گردیده و مورد اجرا قرار میگیرد. فعلاً درزمینه کدام نظریا پیشنهاد خاص وجود ندارد؛

۱. بنچمارک اول: تأمین شفافیت در پروسه ثبت و توزیع جوازها

شماره	فعالیت های اساسی	نتایج متوقعه	شاخص های جزئی	تأثیرات	محور یا تعهد	سال مالی 1398				خطرات
						ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴	
۱,۱	تدوین و تصویب قانون مالکیت ذینفع	بهبود امور مربوط به ثبت و نشر مالکیت ذینفع شرکت ها در سطح کشور	<ul style="list-style-type: none"> - ترتیب مسوده قانون - نظرخواهی از جوانب ذیدخل - ارسال به وزارت عدلیه - توشیح تصویب قانون - یا مقررره مالکیت ذینفع 	تأمین شفافیت در فعالیت شرکت ها از طریق تشخیص مالکین ذینفع واقعی آنها و جلوگیری از فساد، تبانی و تضاد منافع در قراردادهای وزارت	محور ششم استراتیژی			✓		
1.2	تکمیل خدمات زیر یک چتر اداره ثبت مرکزی در کابل.	ارایه تسهیلات خدماتی برای متشبهین	<ul style="list-style-type: none"> - مطالعه وضعیت موجوده - استخدام کارمندان بخش مربوطه - ایجاد دفتر خدمات زیر یک چتر در شهر کابل 	ساده سازی پروسه توزیع جواز و تأمین شفافیت در پروسه توزیع جواز	محور ششم استراتیژی		✓			<ul style="list-style-type: none"> - عدم همکاری ادارات ذیدخل. - تعدیل مواد قانون و آوردن اصلاحات در مقررات زمانگیر است. - کمبود مکان مناسب برای نماینده گان ادارات سکتوری. - کمبود منابع مالی و بشری.

1.3	تکمیل خدمات زیر یک چتر اداره ثبت مرکزی افغانستان درسه ولایت.	ارایه تسهیلات خدماتی برای متشبین.	<ul style="list-style-type: none"> - مطالعه وضعیت موجوده درسه ولایت - استخدام کارمندان بخش مربوطه - ایجاد دفتر خدمات زیر یک چتر درسه ولایت. 	ساده سازی پروسه توزیع جواز و تامین شفافیت در پروسه توزیع جواز	محور ششم استراتیژی				✓	<ul style="list-style-type: none"> - عدم تکمیل این پروسه در مرکز. - عدم موجودیت منابع مالی وبشری
1.4	ثبت بیومتریك اطلاعات جواز های جدید، تجدید شده توسط اداره ثبت مرکزی ومالكیت های فكري.	تامین شفافیت در توزیع جواز ها	<ul style="list-style-type: none"> - استخدام کارمندان بخش مربوطه - آموزش کارمندان - تهیه تجهیزات - ایجاد سیستم بیومتریك 	تامین شفافیت در پروسه توزیع جواز	محور ششم استراتیژی				✓	<ul style="list-style-type: none"> - نبود ماشین های بیومتریك برای آغاز این پروسه. - کمبود منابع بشری.

۲ بنچمارک دوم: تامین شفافیت در پروسه های مالی واداری										
خطرات	سال مالی 1398				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص های جزئی	نتایج متوقعه	فعالیت های اساسی	شماره
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
			✓		محور پنجم استراتژی	تامین شفافیت بهبود مدیریت دارائی های وزارت	- شناسائی دارائی ها - ثبت دارائی ها - سروی انجام شده	جلو گیری از سو استفاده دارایی های دولت	شناسایی وثبت تمام دارایی های وزارت	2.1
			✓		محور پنجم استراتژی	تامین شفافیت و تسریع در روند پروسه امور مالی اداره	- مطالعه وضعیت موجوده - تشخیص نکات ضعف وقوت - طرزعمل ترتیب شده	داشتن طرزعمل برای تنظیم بهرتر امور مالی اداره	ترتیب طرزعمل مالی داخلی	2.2
۳ بنچمارک سوم: تامین شفافیت در پروسه تدارکات داخلی										
خطرات	سال مالی 1398				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص های جزئی	نتایج متوقعه	فعالیت های اساسی	شماره
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
			✓		محور پنجم استراتژی	تامین شفافیت در پروسه تدارکات	- مطالعه وضعیت موجوده - تشخیص نکات ضعف وقوت - طرزعمل ترتیب شده	داشتن طرزعمل تدارکات داخلی برای تنظیم بهتر امور تدارکاتی اداره	ترتیب طرزعمل تدارکات داخلی	3.1

۴ پنجمارک چهارم: تنظیم امور کارکنان خدماتی										
خطرات	سال مالی 1398				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص های جزئی	نتایج متوقعه	فعالیت های اساسی	شماره
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
		✓			محور سوم استراتژی	بهبود مدیریت امور مربوط به کارکنان خدماتی انسجام بهتر امور	- مطالعه وضعیت موجوده - تشکیل ترتیب شده	انسجام بهتر امور مربوطه به کارکنان خدماتی اداره	انسجام کارمندان خدماتی و درپوران تحت چتر واحد	4.1
5 پنجمارک پنجم: تقویت سیستم جوازدهی شرکت ها / تشبثات										
خطرات	سال مالی 1398				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص های جزئی	نتایج متوقعه	فعالیت های اساسی	شماره
	ربع 4	ربع 3	ربع 2	ربع 1						
			✓		محور ششم استراتژی	تامین شفافیت و جلوگیری از فساد اداری در ثبت و توزیع جوازها	- سروی و مطالعه انجام شده - سیستم ایجاد شده	تقویت و تحکیم پروسه ثبت و توزیع جوازها	نصب و تطبیق سیستم کمره های امنیتی و سیستم صف (queue system) در راست عمومی ثبت مرکزی و مالکیت های فکری	5.1
			✓		محور ششم استراتژی	تامین شفافیت و جلوگیری از فساد اداری و بهبود مدیریت امور مربوط به جواز دهی	- سروی و مطالعه انجام شده - سیستم ایجاد شده	تقویت و تحکیم پروسه و سیستم جواز دهی شرکت ها	اتصال بیست دفتر ولایتی، به سیستم جواز دهی دفتر مرکزی	5.2